

内部资料
妥善保管

振奋精神 勇担使命 全面推进四川水运发展实现新跨越

——在 2017 年全省航务海事工作会议上的报告

刘孝明

(2017 年 1 月 20 日)

同志们：

这次全省航务海事工作会议的主要任务是：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话以及省委十届历次全会精神，认真落实全国、全省交通运输工作会议精神，总结 2016 年全省航务海事工作，分析当前形势，安排部署 2017 年重点任务。

今天，厅党组成员、总工程师陈乐生同志亲临会议并将作重要讲话，我们要深入学习领会，认真抓好贯彻落实。下面，我讲三个方面的意见。

第一部分 2016 年工作总结

2016 年是“十三五”的开局之年，全省航务海事系统在厅党组的正确领导下，紧紧围绕交通运输中心工作，坚持服务大

局，抢抓机遇、攻坚克难，顺利实现了“十三五”良好开局，行业发展稳中有进、稳中向好，为实现“十三五”总体目标迈出了坚实步伐。一年来，我们着力完善水运规划体系，加快推进实施高等级航道达标升级专项工程和渡口改桥建设，发展基础得到进一步夯实；着力强化运输服务，加快发展水路集装箱运输，运输市场得到进一步拓展；着力健全安全监管体系，加快推进水上交通风险源管理和监测巡航救助一体化，安全保障能力得到进一步提升；着力加强行业自身建设，统筹推进“三化”建设、法治和党风廉政建设，行业影响力得到进一步增强。

一、发展布局全面展开，基础设施建设加快推进

全省水运建设完成投资 55.43 亿元，同比增长 45.68%，全面完成目标任务。争取中央和省补助资金 13.8 亿元，是“十二五”期部省补助资金的 40%，有力支撑了水路交通项目建设。全省新增四级以上航道 194 公里，内河四级及以上航道里程达到 1515 公里。

一是规划体系进一步完善。《高等级航道达标升级 2016-2020 年专项工程方案》《渡口改桥 2016-2020 年建设推进方案》2 个专项方案经省政府批准实施，我省 21 个高等级航道达标升级项目纳入部《水运“十三五”发展规划》12 个，“十三五”期总投资 200 亿元可争取中央补助约 53 亿元。《四川省“十三五”内河水运发展专项规划》印发实施。《水上交通安全监测巡航救助一体化建设专项工程方案（2016~2020 年）》上报省政府。《岷江成都至乐山段航运发展规划》《渠江航运发展规划》《促进

四川省水路运输发展规划》完成初稿编制。《金沙江攀枝花至水富段航运发展规划研究》通过交通运输部验收。各市（州）均编制完成“十三五”水运发展规划。

二是重点项目建设全面加快。以《高等级航道达标升级2016-2020年专项工程方案》为抓手，水运主通道建设进一步加快。7个续建项目有序推进，与部长航局“2+2”合作机制进一步深化，长江宜宾至重庆段航道维护水深正式提高至2.9米；嘉陵江川境段航运配套一期工程已完成70%滩险整治；岷江犍为航电枢纽工程进展顺利，汉阳航电枢纽建成投入运行；渠江富流滩船闸改扩建工程开始进行设备机电安装；涪江柳树电航工程土建工程、嘉陵江亭子口枢纽建筑工程基本完工。嘉陵江川境段航运配套二期、上石盘船闸、广元港张家坝作业区一期、涪江唐家渡枢纽等4个项目新开工建设。

三是项目前期工作取得实质性进展。岷江港航电综合开发龙溪口枢纽工可即将取得批复；老木孔枢纽仅差环评；宜宾港志城作业区散货泊位项目已取得工可批复，为2017年开工建设奠定基础。岷江龙溪口至宜宾段航道整治工程等9个储备项目前期工作进展顺利，自贡积极拓宽投融资渠道，引进企业投资沱江航道等级提升工程；青神县政府加快推进岷江中段航电梯级建设前期工作。

四是民生工程建设稳步推进。坚持把惠民便民作为水上交通安全工作的出发点和落脚点，进一步提升建设补助标准，指导各地加快渡改桥前期工作力度，加强计划执行力度，改善沿

江沿河群众出行条件。2016年，安排部省补助资金1亿元，建成渡改人行桥75座、完成目标任务的107%。巴中主动协调项目推进，落实配套资金，建设渡改人行桥数量占全省1/3以上。

五是项目建设管理进一步规范。印发《内河高等级航道专项养护工程项目管理试行办法》，省级专项补助资金使用得到全过程管控。完成水运建设市场设计与施工企业信用评价，《水运工程建设项目招标投标实施细则》《水运工程建设项目管理办法》已征求意见。犍为航电枢纽施工标准化示范创建从现场布设、施工工艺、现场管理三个方面入手，取得积极进展。以平安工地建设、航道养护管理技术考核、港口超期试运行和“未批先建”专项整治为抓手，进一步严格水运建设项目五大管理，重点水运项目建设总体受控。泸州纳溪永利煤码头一期工程、宜宾港志城作业区一期工程等3个项目通过竣工验收。

二、运输市场发展进一步加快，水路集装箱运输再创新高

全省完成水路运输客运量2573万人、旅客周转量2.43亿人公里、货运量8131万吨、货物周转量222.71亿吨公里、港口吞吐量9477万吨，同比增长-6.37%、-7.33%、-6.41%、21.4%、-0.91%。

一是多式联运加快发展。指导重点港口加强与长江中下游港口对接合作，落实与上海、南京、武汉等港口的战略合作协议，宜宾港与南京港新签署《投资合作协议书》，新开通宜宾至南京集装箱直航快班，区域合作进一步深化。加强港口推介力度，“昆明-昭通-泸州”港口物流通道推介会成功召开，泸州港

与中铁联集昆明分公司签订战略合作框架协议。开通泸州港至攀枝花、宜宾至昆明集装箱铁水联运班列，成都国际铁路港集装箱铁公水多式联运示范工程获批国家多式联运示范项目，泸州港-昆明铁水联运供应链一体化项目正式启动。全省已开通泸州、宜宾至上海等集装箱班轮航线 8 条，每周发班 30 余班。完成集装箱吞吐量 80.21 万标箱、同比增长 29.2%，其中铁水联运集装箱吞吐量 3.38 万标箱、同比增长 42%。

二是运输结构不断优化。《创新水路运输发展机制》《金沙江向家坝库区航运发展》等专题研究取得阶段性成果，为水路运输转型升级提供理论支持。引导长江干线普货船运力有序投放，严控新增长江干线客运和危险品运输经营主体及船舶。加快老旧运输船舶淘汰，鼓励发展先进示范船型，积极发展大型化、标准化、专业化船舶。全省共有运输船舶 7265 艘、122 万吨，新投入营运 1000 载重吨以上标准船舶 2 艘、8071 载重吨。全省三级IV类以上船舶生产企业 68 家，船舶工业实现产值 2 亿元。省际水运企业 79 家，万吨以上的水运企业 29 家。三峡过闸船舶标准化率达 83%。

三是运输服务能力不断提升。制定《水路运输管理工作指南》《危险货物港口安全监管工作标准化指南》《港口作业流程及服务规范》，开展水路运输企业专项核查，启动内河航运市场秩序专项治理，运输服务和市场管理进一步规范。深化三峡通航保障合作机制，601 班重点急运物资和集装箱快班轮优先过闸得到保障。落实重点港航企业联系制度，主动做好重点企

业生产经营状况分析，及时发布水路货运信息，引导运输市场发展。圆满完成春运、黄金周等重要时段水路旅客运输组织保障，农村水路客运燃油补贴、向家坝断航经济补偿等工作。加强大件运输组织协调，完成岷江大件运输 89 批次、1.59 万吨。

三、全力保障水路交通安全，安全监管能力不断提升

以风险源排查管控为主线，深入开展创建平安船舶专项行动，落实政府及部门管理责任和企业主体责任，全力维护辖区水上交通安全。2016 年，全省发生考核范围内水上交通安全事故 1 起、死亡 1 人，经济损失 5 万元，同比下降 50%、66.7%和 80%。

一是监管责任进一步落实。推动省政府安委会进一步明确涉水部门和船舶安全管理责任。《四川省游艇安全管理办法》《四川省水上交通安全监管标准化工作指南》完成送审，为进一步规范安全监管工作奠定基础。出台《四川省水上交通安全风险防控指导意见》。南充“五化”落实安全责任，泸州积极推进安全监管网格化管理。推行风险源痕迹化管理，建立健全安全检查台帐和隐患台账，明确针对性的管控应对措施，有效防止隐患发展为事故。

二是源头管理进一步加强。建立船员培训机构淘汰退出机制，颁布并运行船员管理质量管理体系 2.0 版，全省船员纳入体系管理。启用《非机动船舶船员适任培训教材》，填补培训无针对性教材空白。推行二、三类船员适任理论计算机考试，加快船舶登记机关质量管理体系建设。开展公益性渡船和海巡艇标准船型后评估，建造方案进一步优化。完善 4 型自卸货船标准船

型，完成向家坝升船机标准船型方案设计，新建成海事船艇 26 艘。完成瀑布沟、向家坝库区等新增重点水域航区划分。开展船检机构资质建设专项检查，船检管理不断规范。初步完成四川省船检实训基地建设。全省检验船舶 1.25 万艘次、142.5 万总吨，审查船舶图纸 153 套。

三是一线监管进一步强化。省局坚持开展水上安全暗访督查，对重大风险源 100%覆盖督查，较大风险源 50%以上覆盖督查，发现并整改安全隐患 235 起。开展创建平安船舶专项行动，“两客一危一砂”船舶、水上安全突出问题整治以及航运企业安全监管不断加强。攀枝花清除二滩库区网箱养鱼，消除碍航安全隐患。继续推进长江危险化学品运输安全保障体系建设，开展全省危险货物港口作业安全治理专项行动。充分发挥码头及船载视频、AIS 作用，继续加大海事现场巡查力度，重点船舶、重点时段和重点区域得到有效管控。开展溪洛渡、向家坝库区跨区巡航执法，严厉打击各类违法违规行。全行业共组织检查组近 2800 个，检查船舶 4.2 万艘次、渡口码头 8674 个次、巡航里程近 55.6 万公里，实施行政处罚 516 件。

四是应急救援能力进一步提升。省市及时启动应急预案，积极应对处置“6.4”船舶翻沉事故。协调部救捞局、重庆中山舰救助打捞公司开展救捞工作，全面开展事故技术调查，积极开展事故应急管理后评估跟踪。广元深刻反思，积极推进水上应急救援中心建设，通江县建立县级水上交通应急抢险指挥中心，探索应急救援能力建设新路径。全面完成全省 1.2 万名船员

集中安全教育培训，深入开展安全生产月、安全知识进校园活动，船员和群众安全意识进一步提高。与水利、气象等部门联系进一步紧密，水情汛情传递机制有效落实。全行业组织各类应急演练 25 次，开展水上搜救 54 次，救助船舶 74 艘、322 人。

四、深化改革创新，行业治理能力再上台阶

一是法律及制度取得新进展。完成《四川省航道管理条例》立法调研并报厅。启动《四川省船舶安全管理规定》立法调研。凉山州积极推动州政府制定水上交通安全管理办法。《内河高等级航道养护专项工程项目管理试行办法》等 8 个制度建设，《通航建筑物管理体制机制研究》等 14 个机制研究即将形成制度成果。开展行业规范性文件和制度清理，行业制度建设更加规范。

二是行政执法规范化建设持续推进。全面梳理全省水路交通行政审批、公共服务、双随机检查事项 3 个目录，完成全省水路交通行政权责清单动态调整。配合厅推进网上行政审批平台建设，5 项省级审批事项纳入网上审批试运行。积极推进行政执法规范化建设，泸州等 5 个试点单位的制度、执法场所等基本规范，建设成效明显。行政审批事项按时和提前办结率均达到 100%。

三是改革工作扎实有序。泸州、宜宾扎实做好改革期间稳定工作，长江干线航运行政管理体制改革成功落地，宜宾、泸州海事局挂牌成立。成都与资阳顺利完成辖区监管水域交接。积

极探索创新我省船检机制的优化思路，开展船检机制优化及船检体制改革调研，加快船舶检验技术资源整合。全省船检机构资质通过部局验收。

五、保障体系建设全面推进，发展活力明显增强

一是“三化”统领地位进一步凸显。锁定三化建设目标不放松，将三化建设与日常工作同部署、同落实、同考核，开展三化建设考核评价体系建设，发展目标和战略指引更加清晰。加快三化示范点建设，全省共推出具有代表性和引领作用的示范点 8 个，以点代面、以示范带全盘的格局基本形成。组织 2016 年度中国技能大赛-船员岗位操作工技能大赛。加强人才队伍建设，省局组织开展和上海海事局“结对子”等各类培训 34 期、参训 1300 余人次，全行业通过公招等方式补充各类人才 35 人，为航务海事队伍注入了新鲜血液。

二是党风廉政建设不断深化。落实“两个责任”，切实抓好巡视反馈问题整改，健全完善惩治和预防腐败体系，建立完善内部控制管理和廉政及管理风险防控 2 个制度，开展航务海事局（处）长负责人抓廉政活动，加快“蜀水清风”廉政文化品牌建设，全省 9 个单位创建全国海事系统廉政文化示范单位，省局等完成机关文化走廊和廉政文化展厅建设。开展乐山、内江和凉山公益性渡口、渡改人行桥等民生工程审计调查，为嘉陵江航道整治工程等重点水运项目提供审计调查咨询服务，对局机关 5 个处（室）实施内部控制专项检查，推动形成科学规范的内部控制体系，内部审计监督指导作用得到有效发挥。

三是航运科技和信息化水平持续提升。加强水路交通科技管理，港口资源配置和开发利用研究等3个科研项目立项，向家坝库区航道尺度研究等7个项目验收结题。全面推进水路交通信息化建设，启动全省航务海事信息化建设顶层设计研究，省综合信息平台通过省发改委立项，凉山等4个市级水上交管系统建设前期工作进展顺利。新建成 CCTV135 套，15 座嘉陵江新增 AIS 基站即将投入使用。完成部分市州 AIS、CCTV 整体接入整合。加快探索北斗系统在我省江河的应用，建成嘉陵江南充段30公里电子航道图和宜宾水文站。内江自主研发并启用内河海事执法数字化系统。

四是宣传和精神文明建设扎实推进。强化政务工作，公文管理更加规范，政府督办进一步加强，政务信息工作继续在全省交通运输系统中名列前茅。全面加强主题宣传策划，主流媒体对四川水运的关注和报道进一步增多。制作并发布行业形象宣传片《蜀水逐梦》。深入挖掘行业内基层一线干部职工坚守岗位、无私奉献的感人事迹，凉山沙国清同志被交通运输部、全国总工会评为“感动交通十大人物”。乐山等4个集体和遂宁范志强等6名个人受到部表彰，新建成部级文明单位2个、文明示范窗口2个。

五是党建群团工作深入开展。严格落实从严治党政治责任，扎实推进“两学一做”学习教育，组织开展主题演讲、支部共建等“八个一”活动，党员干部四个意识进一步增强，工作作风进一步转变。扎实抓好领导班子“四好”活动建设，2016年省局党

建及“四好”活动评比均列厅直单位第一。扎实做好精准扶贫工作，加强对驻村第一书记的指导和关怀，帮助解决贫困村驻村道路建设和产业发展难题。积极开展送清凉、安康杯竞赛和优秀船舶班组评选活动。持续推进政风行风建设，水路交通无“三乱”治理成果得到进一步巩固。此外，共青团、妇委会、离退休、财务管理、信访维稳等工作取得新成绩。

“十三五”开局之年四川水运取得的成绩来之不易，这些成绩的取得**得益于**省委省政府和厅党组的高度重视、正确领导，**得益于**各级交通运输主管部门的大力支持，**得益于**全省航务海事系统的共同奋斗，是全体干部职工任劳任怨、开拓创新、扎实工作的结果。在此，我谨代表局党委向重视、关心、支持四川水运发展的各位领导、各级各部门以及全省航务海事系统干部职工，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

第二部分 当前水运发展面临的形势和任务

加快构建干支衔接、通达通畅的“5+2”航道体系和结构优化、枢纽互通的“6+6”现代化港口体系是四川水运事业一项光荣而艰巨的任务，需要我们准确把握当前发展的新形势和新任务，认真领会省委省政府和厅党组的重大决策部署，抢抓发展历史机遇，振奋精神、勇担使命、爬坡奋进，全面推进四川水运发展实现新跨越。

一、振奋精神，抢抓发展机遇

当前，四川水运发展面临难得的机遇。**从国家层面看**，一带一路、长江经济带建设、西部大开发等国家战略将深入实施、持续发力，交通运输发展进入黄金时期，这些重大机遇在我省交汇叠加，必将为四川水运加快创新发展模式、提升服务水平，实现与其他运输方式协调发展，创造更加有利的发展环境，有利于加快形成适应经济发展新常态的四川水运发展新路径。**从四川省层面看**，全省经济工作的总基调仍是“稳中求进”，将坚定不移的推进供给侧结构改革和区域协同发展，明确提出要加快提升长江航道等级，完善铁公水空多式联运和通关一体化机制，为四川水运的建设发展和市场培育指明了方向。省政府批准实施高等级航道达标升级专项工程，落实养护专项补助资金，对于加快四川水运建设发展具有重大意义，有利于推动四川水运深度融入现代综合交通运输体系。**从行业层面看**，交通发展进入了基础设施发展、服务水平提升和转型发展的黄金时期，平衡各种运输方式成为构建综合交通运输体系的关键。四川水运面临着不进则退、慢进也退的压力，我们必须把握黄金时期，用好黄金时期，加快补齐短板，加快形成通江达海、便捷高效的水路交通运输体系。

二、勇于担当，把握发展方向

一是服务国家战略和地方经济发展肩负着新任务。四川上衔云贵，下连长江中下游，水路交通是四川交通运输的大通道之一，要坚定不移的推进供给侧结构性改革，充分发挥运输大

通道核心作用，进一步提升运输服务能力，为承接中东部地区产业转移提供支撑，为成都、川南、川东北、攀西四大经济区以及西部内陆腹地提供更加高效、便捷、环保、低成本的物流服务，肩负起全面建成小康社会、实施“长江经济带”战略和我省实施多点多级支撑发展战略的历史使命。

二是构建综合交通运输体系提出新要求。四川水运基础设施建设仍然滞后、运输服务能力仍然偏低，是综合交通运输体系短板这一客观现实还未得到有效改变。在交通运输发展的黄金时期，需要我们要牢牢把握区域协同发展的历史机遇，加快实施高等级航道达标升级工程，不断优化运输服务模式，大力推进物流运输“降本增效”，为发挥好综合交通运输的组合效率贡献水运力量。

三是加强安全监管需要树立新理念。全省水上监测巡航救助一体化刚刚起步，安全生产形势仍然较为严峻，特别是广元白龙湖船舶翻沉事故再次给水上交通安全敲响了警钟。我们要切实解决好抓安全工作“认不清、想不到、管不到”的问题。解决好“认不清”的问题，要求我们牢牢抓住重大风险、重点环节和重要因素，依法履职尽责。解决好“想不到”的问题，要求我们建立完善风险源滚动式的排查治理机制，管控好安全风险源，把事故预防做在前面。解决好“管不到”的问题，要求我们严格落实现场监管要求，切实强化事前事中事后管理，加快推进安全监管巡航救助一体化。

四是行业队伍建设需要打开新局面。随着从严治党的深入推进以及行业体制改革的加快实施，对航务海事队伍的建设发展提出了新的更高要求，要求我们必须尽快改变行业专业技术人才

缺乏，队伍不稳定的现状，加快培育和践行行业核心价值观，凝聚事业发展的正能量，提升广大干部职工的精气神，全面履职尽责，努力争当事业发展“先行官”。

三、理清思路，明确发展目标

2017年，是全面实施“十三五”规划、加快构建综合交通运输体系的攻坚之年，是四川航务海事转型升级的关键之年，也是推动四川水运建设发展各项工作上台阶至关重要的一年。四川水运发展的**总体思路是**：抢抓国家长江经济带发展的战略机遇和交通运输发展黄金时期，以增强基础设施供给能力为**着力点**，加快实施高等级航道达标升级专项工程，破解制约发展的瓶颈；以优化运输服务水平为**方向**，推动嘉陵江、金沙江、岷江航运发展，激发水运市场活力；以新增水域渡口民生工程 and 渡改桥专项工程为**依托**，逐步消除渡运安全隐患，提升本质安全水平；以水上监测巡航救助一体化为**保障**，进一步强化安全风险源管控，推进实现安全监管标准化；以改革和创新为**手段**，加快提升队伍履职能力，释放发展潜力，全面推动四川水运发展实现新跨越。主要工作目标是：

——**年度投资**：加快推进续建项目 9 个，确保新开工项目 4 个，储备前期工作项目 9 个，全省水运建设完成投资 55 亿元。全省四级以上高等级航道达到 1532 公里。

——**水路运输发展**：货运船舶标准化、大型化、专业化水平进一步提升，三峡过闸船舶标准化率达 84%，新建船舶标准化率达 100%。全省水路货物运输保持稳步增长，港口集装箱吞

吐量保持高位增长态势，水路运输市场进一步发展壮大。

——**水上交通安全**：水上交通安全主要风险源得到有效管控，安全监管能力显著提升，全年不发生考核范围内的重特大水上交通安全事故，全省水上交通安全形势保持稳定。

第三部分 2017年主要工作任务

面对新形势、新任务、新要求，2017年重点抓好以下五个方面的工作：

一、以规划和项目投资为抓手，全面加快建设步伐

一是继续做好规划编制工作。加快岷江、渠江、金沙江航运发展规划及其环评规划编制，完成《岷江成都至乐山段航运发展规划》《渠江航运发展规划》编制，进一步修编完善《四川省内河水运发展规划（2016-2030年）》并报批，水运规划体系进一步完善。全面启动实施《四川省“十三五”水路交通发展规划》。

二是加快项目前期工作。建立完善高等级航道达标升级、安全监测巡航救助一体化、航道养护滚动项目库。主动加强与部、省、厅相关部门的沟通，积极落实规划项目建设要素保障。重点加快岷江东风岩航电枢纽、乐山港老江坝作业区一期工程、渠江风洞子航运工程、渠江达州-广安航运配套工程、沱江自贡至泸州航道等级提升、岷江张坎航电枢纽、岷江板桥航电工程、岷江季时坝航电枢纽、金沙江向家坝库区航道建设工

程等 9 个储备项目前期工作，做好项目储备。

三是全面加快重点项目建设。以厅负面清单制度为抓手，加强重点项目推进督查，督促各地加大计划执行力度。继续加快推进岷江犍为航电枢纽、嘉陵江航运配套一期工程、亭子口枢纽、渠江富流滩船闸改扩建、涪江柳树电航等 5 个项目。同步推进新开工的嘉陵江航运配套二期工程、涪江唐家渡枢纽、广元港张家坝作业区一期工程、嘉陵江上石盘船闸等 4 个项目，确保时间与任务进度同步。充分发挥地方政府主体作用，督促市州和投资人落实主体责任，推动重点项目落地落实，力争新开工建设岷江老木孔枢纽、龙溪口枢纽、龙溪口至宜宾段航道整治工程、虎渡溪航电枢纽、汤坝航电枢纽、尖子山航电枢纽等 6 个项目，确保开工 4 个。

四是积极推进渡改人行桥建设。深入推进交通精准扶贫，指导各地加快渡改人行桥前期工作，加大计划执行力度，确保新建成渡改人行桥 55 座。开展渡改桥推进情况督查和后评估，建立桥建成、渡撤销、船拆解的工作机制，保障渡改桥实施效果。启动全省新增水域库区渡口码头民生工程建设。

五是进一步加强项目建设管理。理清建设管理职责，制定出台工程建设、招投标和信用评价等管理办法，进一步规范水运建设市场秩序。加快推进岷江犍为航电枢纽工程标准化示范创建，着力建设品质工程。落实内河高等级航道养护工程项目管理办法，提高航道管理养护水平，确保重要航道运输畅通和安全。开展岸线资源调查，规范港口岸线资源使用。深入开展

港口超期试运行、未批先建等专项整治，进一步提升“五大”管理水平。

二、提升运输服务能力，加快发展水路交通运输

一是加强市场发展需求论证。深化全省创新水路运输发展研究，根据产业和港口布局，研究调整港口发展功能定位。探索港航企业合作联动机制，进一步拓展港口服务功能、推动航运企业向全物流链延伸。研究嘉陵江船闸联合调度方案，做好航运市场研究和培育，推动航运尽快复苏。推动溪洛渡翻坝转运系统尽早启动建设，积极培育金沙江库区航运发展。

二是积极发展集装箱多式联运。推进泸州港参与的成都国际铁路港集装箱铁公水多式联运示范工程建设。通过召开推介会、港航企业联席会、签署战略合作协议等方式，拓展水运货源腹地，争取在增加集装箱班轮密度、新开班轮航线等方面取得新突破。建立与产业园区的合作机制，引导商品汽车等适水货物通过我省重点港口转运。继续用好我省重点港口集装箱运输车辆通行费优惠政策。支持南充、广安、广元港加快开行集装箱班列航线。落实三峡通航保障合作机制，确保我省重点急运物资和集装箱快班轮得到优先过闸。

三是加快调整优化运输结构。支持和鼓励企业采取并购、重组等方式实行资源整合，扶持骨干港航企业做大做强。继续严控长江干线客船和危险品船舶发展，鼓励集装箱、滚装船和大件等专业化运力发展。用好农村客渡船燃油补贴政策，加快老旧客渡船更新改造和退出。加快推进内河船型标准化，新建

推广先进示范船型和标准船型，发展完善自卸货船标准船型，全省拆解老旧运输船舶 100 艘。开发适合长江四川段航道特点的“长江上游货船示范先进船型”并争取国家支持。加强船舶生产企业管理，促进船舶工业健康有序发展。

四是提升运输服务水平。开展内河航运市场秩序、船舶与港口污染防治、危险货物港口作业安全治理、基础管理档案规范、危险货物水运从业人员资格管理 5 个专项行动，提升水路运输服务规范化水平。完善《水路运输市场信用管理办法》，完成市场信用信息管理系统建设并开展试运行。继续做好春运、黄金周等重点时段水路旅客运输保障服务，完成向家坝断航经济补偿等相关工作。

三、提升监管能力，全力保障水上交通安全

一是启动监测巡航救助一体化建设。加快《水上交通安全监测巡航救助一体化建设专项工程方案（2016~2020 年）》报批，逐步按标准建设水上交通安全监测系统，配置海巡艇、应急救援物资储备库、海事工作船码头、应急抢险救助船等设施，不断提高全省水上交通监测巡航救助一体化水平。各地按照专项工程方案，结合辖区实际，加快推进项目前期工作并实施。

二是全面加强风险防控。牢固树立“坚持发展决不能以牺牲安全为代价”的红线意识，全面贯彻落实中央《推进安全生产领域改革发展的意见》，指导市州进一步理清水上交通安全监管职责边界，全面落实安全监管责任。创新监管方式，建立风险

源早期预控机制，强化风险源动态调整与管控，推进和落实《水上交通安全风险防控指导意见》，确保救生衣行动、六不发航等行之有效的安全制度落到实处。制定《水上交通安全监管标准化工作指南》，明确检查程序、内容与处置措施，加强对安全检查工作的指导，系统推进监管工作标准化。

三是进一步强化源头管理。完善船员培训机构淘汰退出机制，将培训质量纳入资质管理。修订全省三类驾驶员培训教材。扩大船员理论计算机考试、船员质量管理体系范围。持续开展持证船员集中安全教育培训。严格执行船舶登记工作规程，扩大船舶登记机关质量管理体系试点范围。研究出台《船舶登记管理办法》实施细则。推动船检质量监督公开化。研究开发高坝库区等重点船舶标准船型，提高旅游船安全性能。研究启动新增水域渡口标准化建设，争取将“四川省公益性渡船船型标准”纳入地方标准。

四是扎实开展专项行动。继续推进创建平安船舶专项行动，严查三类重点船舶，加强对 AIS 和 CCTV 使用情况的监督检查，做好船舶签证制度取消后的船舶动态监管。全面开展危险货物港口作业安全专项治理，推进“平安港”建设。加强危险化学品运输监管，确保储存作业运输三个环节监管无死角。落实好水污染防治工作任务，做好国家环境保护督查迎检，确保船舶和港口大气、水污染物得到有效防控和科学治理。联合安监和相关涉水部门，在雅砻江官地、二滩库区组织跨区巡航，开展水上交通安全联合执法，严厉打击违法违规行为。

五是强化应急保障。建立健全水上应急处置指挥协调机制和区域合作机制，进一步加强与气象部门的对接，落实落地气象信息纵向、横向传递机制，增强恶劣气象、洪水险情条件下的安全防范能力。组织开展多层次、多形式水上应急搜救演练，推进精细化巡航，增加巡航频次。全面运行船舶自救互救机制建设成果，探索建立全省应急救援志愿服务队，加强应急待命，完善信息报送机制，提高辖区应急反应能力。

四、深化改革和创新，提升行业治理能力

一是完善水路交通法治体系。加快省政府立法制定类计划项目《四川省航道管理条例》立法，深化航道养护及通航建筑物管理体制机制研究，明确和固化通航建筑物管理运行模式。组织开展《四川省水上交通安全管理条例》立法后评估。开展游艇等新型水上交通方式管理制度机制研究，重点规范游艇管理。持续完善水路交通行政权责清单，加强行业管理制度“废改立”，完成水路交通规范性文件及行业管理制度清理。加快推进行政执法规范化建设，进一步提升水路交通执法规范化水平。

二是深化行业重点领域改革。加大简政放权力度，实时动态调整优化行政审批事项，逐步建立省级指导、县级现场监管、行政审批向市级集中的审批模式。制定出台内河水运建设PPP项目实施细则，分类指导水运建设项目投融资方式。探索整合打包一江航道、港口、码头、船闸、养护等资源，试点通过政府整体购买服务的方式引进社会资本，打造水运投融资建管养运示范航道。加快船检技术资源整合，探索向第三方购买服务

等方式提升船检水平。积极研究推进重点地区渡运公交化管理。

五、加强行业自身建设，增强综合保障能力

一是全面推进从严治党。落实党建工作主体责任，不断深化“两学一做”学习教育，加强思想政治建设，健全党内经常性教育长效机制，严肃党内政治生活，强化党内监督，提高党员政治定力和理论素养。深化党风廉政建设，围绕健全完善惩治和预防腐败体系，加强内部控制管理和廉政及风险防控，深化航务海事机构负责人抓廉政活动，打造“蜀水清风”廉政文化品牌，确保廉政及管理防控重点得到有效防控，建立健全程序管事、制度管人具有航务海事特色的党风廉政建设工作格局，全面落实两个责任。增强党员干部“四个意识”，把握监督执纪四种形态，强化责任追究。加强部省补助资金项目审计调查，开展审计调查项目整改情况回头看，强化内部审计调查结果运用。

二是持续推进海事“三化”建设。推广三化建设示范点建设成功经验，完善三化建设考核评价体系，加快示范点和好形象好品牌打造。开展形式多样的主题活动，召开全省三化建设现场会，搭建学习交流平台。完成全省航务海事核心价值观研究，并在行业内推广形成共识，构建行业核心价值体系。组织“蜀水安畅、扬帆远航”主题文艺汇演，凝聚行业正能量。加强人才队伍建设，加大专业人才引进力度，推进挂职交流锻炼。深化海事“结对子”，拓宽思路，优化创新培训方式，分类分层次开展各类培训，提升队伍履职能力。

三是加快行业信息化建设。按照“1+20+136+N”（1个省级

数据中心、20个市级水上交通安全监测系统、136个县级水上交通安全视频监控室、N个前端感知)建设思路,启动水上安全监测巡航救助现代化信息系统建设。加快实施全省航务海事综合信息平台 and 嘉陵江电子航道图建设,推进乐山、凉山、广元、南充等市级水上交通安全监管系统建设,不断提升行业信息化水平。

四是加强精准扶贫、宣传和精神文明建设。扎实抓好驻村精准扶贫工作,大力推进贫困村基础设施建设和产业扶贫,努力改善对口帮扶村落后条件。加大行业重点水运项目宣传,做好汛期、枯水雾季及春运水上交通安全专题宣传。继续开展水上交通安全知识进校园活动。完成四川水运发展专题片制作。抓好机关走廊文化建设,打造行业文化建设示范点,推动基层单位开展形式多样的文化阵地建设。积极做好创建全国海事系统廉政文化示范单位迎检工作。做好培养树立和宣传先进典型工作,深入推进文明单位、文明执法窗口等文明细胞创建。继续开展“走基层”劳模、优秀船舶班组、“安康杯”安全竞赛等活动。继续发挥好工会、共青团、妇委会等群团组织和老干部作用。

同志们,做好2017年全省航务海事工作任务艰巨、意义重大,让我们在厅党组和各级交通运输主管部门的坚强领导下,切实抓住和用好黄金时期,振奋精神、勇担使命,全面推进四川水运发展实现新跨越,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开,为加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系作出新的更大贡献!